

N sociale fraude A2
MH/JC/AS
942-2024

Brussel, 10 december 2024

ADVIES

over

**HET ONTWERP VAN ACTIEPLAN
SOCIALE FRAUDEBESTRIJDING 2025-2026**

(goedgekeurd door het bureau op 4 november 2024,
bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 10 december 2024)

De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) heeft op 23 september 2024 het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO gevraagd over het ontwerp van Actieplan sociale fraudebestrijding 2025-2026.

Na raadpleging van de betrokken beroeps- en interprofessionele organisaties en na een vergadering van de commissie Algemeen KMO-beleid op 4 oktober 2024, heeft het bureau van de Hoge Raad op 4 november 2022 bij hoogdringendheid onderstaand advies uitgebracht, dat werd bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 10 december 2024.

CONTEXT

Sinds 2018 wordt de Hoge Raad, tot zijn tevredenheid, systematisch betrokken bij de voorbereiding van de actieplannen sociale fraudebestrijding. Sinds 2022 worden er ook strategische plannen opgesteld. De actie- of operationele plannen vertalen het strategisch plan naar concrete acties. Het eerste en nog lopende strategisch plan heeft betrekking op de periode 2022-2025 en de Hoge Raad werd ook bij de voorbereiding van dat plan betrokken¹. Het nu ter advies voorliggend ontwerp van actieplan betreft de periode 2025-2026. Ter voorbereiding van dat ontwerp, heeft de Hoge Raad eerder dit jaar geantwoord op een bevraging van de SIOD².

ALGEMENE STANDPUNTEN

De Hoge Raad is een groot voorstander van sociale fraudebestrijding. Sociale fraude ondergraaft ons sociaal systeem en leidt tot oneerlijke concurrentie voor de Belgische kmo's. Die strijd moet echter gericht en weloverwogen gebeuren. Hardwerkende en eerlijke kmo-ondernemers mogen daar niet onder lijden en verdienen juist steun en hulp. Die strijd moet zich dan ook in de eerste plaats richten op zij die intentioneel en herhaaldelijk ernstige sociale fraude plegen.

De voorbije jaren heeft de Hoge Raad keer op keer een aantal belangrijke standpunten herhaald. Tot zijn tevredenheid stelt hij vast dat die standpunten meer en meer hun vertaling in het strategisch plan en de actieplannen vinden. Er is echter nog veel werk om deze standpunten ten volle in de verschillende plannen op te nemen, maar vooral om ze ook daadwerkelijk op het terrein te implementeren. De belangrijkste van die standpunten zijn:

- de strijd tegen sociale fraude moet zich in de eerste plaats richten op de grootschalige, georganiseerde fraude;
- strenge en gerichte controles en sancties voor de malafide ondernemingen die intentioneel en herhaaldelijk inbreuken plegen. De bonafide kmo's hebben vooral nood aan preventie en begeleiding;
- duidelijke en eenvoudige regelgeving en administratieve vereenvoudiging;
- intensifiëring en uitbreiding van de sectorale aanpak en de samenwerking met de sectorale, sociale partners;
- betere gegevensuitwisseling en samenwerking tussen de sociale en andere inspectiediensten (fiscus, politie, FOD Economie);
- grensoverschrijdende aanpak en samenwerking.

De Hoge Raad vraagt zeker te blijven inzetten op preventieve acties. Hoewel het aantal acties per fase van de handavingsketen niet alles zegt over het belang dat aan elk van die fases wordt besteed, merkt de Hoge Raad op dat er in het actieplan 2023-2024 verhoudingsgewijs meer

¹ HRZKMO advies nr. 867 van 16 november 2021 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 7 december 2021) over het ontwerp van Strategisch plan sociale fraudebestrijding 2022-2025 (online raadpleegbaar via deze [link](#))

² HRZKMO advies nr. 890 van 3 november 2022 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 15 december 2022) over het ontwerp van Actieplan sociale fraudebestrijding 2023-2024 (online raadpleegbaar via deze [link](#))

preventieve acties voorzien zijn. In het actieplan 2023-2024 hebben namelijk 38 van de 118 acties (34%) betrekking op preventie. In het voorliggend ontwerp van actieplan 2025-2026 hebben slechts 24 van de 87 acties (28%) betrekking op preventie.

Wat de gegevensuitwisseling en grensoverschrijdende samenwerking betreft, vraagt de Hoge Raad dat er in de eerste plaats aandacht is voor landen en gestreefd wordt naar bilaterale akkoorden met landen waarvan een groter risico inzake sociale fraude uitgaat. Dat risico kan op een objectieve wijze bepaald worden op basis van de beschikbare statistieken, zoals de Limosa-aangiftes.

De Hoge Raad is over het algemeen tevreden met de aanpassing van het Sociaal Strafwetboek (SSW). Hij vindt het echter jammer dat er binnen het SSW niet een duidelijke wettelijke basis werd gecreëerd om het onderscheid te maken tussen intentionele en niet-intentionele inbreuken, zoals hij in zijn eerder advies gevraagd had³. De Hoge Raad pleit er dan ook voor om samen met de sociale partners per sector een pragmatisch controlebeleid uit te werken dat zo veel mogelijk rekening houdt met de intentie van de onderneming en met de complexe regelgeving, situaties en uitdagingen waarmee de ondernemingen op het terrein geconfronteerd worden.

Een andere belangrijk aandachtspunt voor de Hoge Raad is de flexibilisering van het werk. Enerzijds is de arbeidswetgeving, en met name de arbeidsduurwetgeving, niet meer voldoende aangepast aan nieuwe maatschappelijke evoluties en een moderne arbeidsorganisatie. Anderzijds brengen evoluties zoals de platformeconomie extra risico's inzake sociale fraude en oneerlijke concurrentie met zich mee en vormen ze een uitdaging voor het sociaal systeem.

De Hoge Raad vraagt tevens er over te waken dat niet ganse sectoren als een risicosector of als malafide worden aangeduid. Nagenoeg altijd gaat het binnen die sectoren slechts over kleine deelsectoren, kleine groepen van personen of ondernemingen of specifieke vormen van onderaanneming waar die risico's of malafide praktijken zich voordoen.

De Hoge Raad vraagt ook dat een deel van de controles louter digitaal zou gebeuren. Zowel voor de inspectiediensten als de ondernemingen zou dit tijdswinst opleveren.

Er zijn ook een aantal problemen of doelstellingen die in het actieplan niet of niet voldoende aan bod komen en die volgens de Hoge Raad wel zouden moeten opgenomen worden:

- een betere controle en toepassing van de fiscale inhoudingsplicht gekoppeld aan de Belasting Niet-Inwoners (BNI), de zogenaamde 183-regel;
- ondernemingen die hun maatschappelijke zetel op een postbusadres zetten;
- ondernemingen die opeenvolgende jaren verliezen boeken;
- personen die de dag na een faillissement al een nieuwe onderneming oprichten;
- ondernemingen die opzettelijk onder een verkeerde NACE-code registreren in de KBO.

De Hoge Raad merkt ook op dat het strategisch plan slechts tot 2025 loopt en het actieplan dat dat strategisch plan in acties moet vertalen, betrekking heeft op de periode 2025-2026. Van zodra er een nieuw strategisch plan is, wordt het actieplan dan ook best zo snel mogelijk aangepast. Het is aangewezen dat in het actieplan zelf alvast te verduidelijken.

Tot slot vraagt de Hoge Raad dat de bevraging ter voorbereiding van het ontwerp van een strategisch of een actieplan, voortaan meer afgestemd wordt op de doelgroep. De enquête die nu aan de Hoge Raad werd bezorgd en waarover hij de kmo-organisaties heeft bevraagd, bevatte ook vragen voor de inspectiediensten. Best kan men met een verschillende enquête per doelgroep werken, die toch toelaten om nadien de gegevens in één rapport samen te voegen.

³ HRZKMO advies nr. 912 van 30 juni 2023 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 3 oktober 2023) over het voorontwerp van wet tot aanvulling en wijziging van het Sociaal Strafwetboek en verscheidene bepalingen van sociaal strafrecht (online raadpleegbaar via deze [link](#))

SPECIFIEKE OPMERKINGEN

1. Strategische doelstelling: Sociale fraude en sociale dumping verminderen door de Europese en internationale samenwerking te versterken

Actie 1 - Vergroten van het afschrikkende effect door informatie over aanpak sociale inspectiediensten en justitie

De kmo-organisaties zijn in ieder geval bereid aan de onder deze actie vermelde communicatie-initiatieven mee te werken.

Bij die communicatie-initiatieven moet men, zoals eerder bij de algemene standpunten reeds opgemerkt, opletten geen ganse sectoren te viseren of te stigmatiseren.

Actie 2 - Verscherpte aandacht voor de naleving van de beperking van de onderaannemingsketen bij werven van publieke opdrachtgevers, lokale besturen en private opdrachtgevers en betere screening van sociale clausules in het kader van de wet op de overheidsopdrachten

De Hoge Raad vindt het belangrijk dat de overheid bij overheidsopdrachten zelf de nodige acties neemt om sociale dumping te vermijden. Het is dan ook een goede zaak dat het ontwerp van actieplan vermeldt dat er daaraan een verhoogde aandacht wordt geschonken vóór dat er controles uitgevoerd worden bij de private sector.

Het verbod op de zogenaamde financiële onderaanneming leidt tot heel wat ongerustheid in de bouwsector. Veel ondernemingen vragen zich af of de manier waarop ze nu met onderaannemers samenwerken deze toetsing zal doorstaan. De Hoge Raad vindt het een goede zaak dat malafide ondernemingen die via ellenlange onderaannemingsketens werken, worden aangepakt. Bonafide bouwondernemingen die op een correcte wijze beroep doen op onderaannemers mogen daar echter niet het slachtoffer van worden. De Hoge Raad vraagt dan ook dat op basis van de eerste controles lessen getrokken worden alvorens sancties te nemen, zodat het controlebeleid indien nodig kan bijgestuurd worden.

Ook hier moet men, zoals eerder reeds opgemerkt, opletten geen ganse sectoren te viseren.

Actie 3 - Uitwerken van (een) mediacampagne(s) ter preventie van sociale dumping in de fraudegevoelige sectoren in samenwerking met ELA

Zoals eerder in dit advies reeds opgemerkt, vraagt de Hoge Raad er op te letten niet ganse sectoren te stigmatiseren, maar gericht te communiceren.

Zoals dat in het Plan Eerlijke Concurrentie (PEC) voor de transportsector wordt voorzien, is het ook belangrijk om in die mediacampagnes de klant er op te wijzen dat men niet tegelijkertijd tegen sociale dumping kan zijn en toch opdrachten onder de marktprijs kan toekennen. De medeverantwoordelijkheid van de klant / opdrachtgever dient benadrukt te worden. Ook bij controles moet daar aandacht aan besteed worden en moet dat zo nodig gesanctioneerd worden.

Actie 4 - Grensoverschrijdende samenwerking inspectiediensten

Dit is volgens de Hoge Raad een erg belangrijke actie. Daarbij zou er zeker ook aandacht moeten uitgaan naar de grensoverschrijdende invordering van sociale zekerheidsvorderingen.

Actie 5 - Betere detectie van sociale dumping door het gebruik van het meldpunt eerlijke concurrentie

De Hoge Raad steunt een campagne om de “bevoorrechte partners” attent te maken op het meldpunt en op de nieuwe scenario’s. Hij wijst er echter op dat het meldpunt vooral meer succes zou hebben indien de kmo-organisaties meer feedback zouden krijgen over de opvolging van de meldingen die zij gedaan hebben. De Hoge Raad begrijpt dat het niet mogelijk is feedback te geven over individuele cases. Er moet gezocht worden naar een manier die toelaat de kmo-organisaties feedback te geven over welbepaalde type meldingen of fraudefenomenen opdat zij tenminste weten, en hun kmo’s kunnen laten weten, dat bepaalde trends zich daadwerkelijk voordoen en dat deze worden aangepakt. De Hoge Raad is dan ook vragende partij dat de back-office van het meldpunt daartoe wordt uitgewerkt. Zo moeten er een betere relatie kunnen gelegd worden tussen de meldingen en de finale statistieken en moeten meldingen en vastgestelde inbreuken aan meerdere en meer verschillende fraudefenomenen kunnen gekoppeld worden. Daarvoor dienen de nodige budgetten voorzien te worden.

Actie 6 - Betere detectie van sociale dumping door het gebruik van dataminingmodellen

De Hoge Raad is een groot voorstander van het gebruik van deze technieken zodat meer gerichte controle kunnen uitgevoerd worden.

Actie 8 - Misbruik inzake grensoverschrijdende verboden terbeschikkingstelling

Men beoogt hier zowel degenen die de constructie opzetten (meestal buitenlandse ondernemingen) als degenen die er het voordeel van genieten (meestal Belgische ondernemingen). De Hoge Raad merkt op dat de betrokken Belgische ondernemingen zeker niet altijd een voordeel genieten en dat de verantwoordelijkheid dan ook niet bij hen berust. De Belgische onderneming kan voor de werknemer een correcte vergoeding betalen maar heeft geen zicht op de wijze waarop de onderaannemer / het detachingsbureau tot betaling van die werknemer overgaat. De controles moeten zich dan ook richten op deze onderaannemers en detachingsbureaus. In de vleessector bijvoorbeeld kan men niet anders dan beroep doen op deze actoren omdat men anders niet voldoende arbeidskrachten vindt.

Actie 11 - Strijd tegen grensoverschrijdende fraude bij zelfstandigen

De Hoge Raad is een groot voorstander van dergelijke initiatieven die door het gebruik van nieuwe technologieën meer gerichte controles mogelijk maken. De Hoge Raad pleit ervoor dat de verschillende overheidsdiensten ook gezamenlijke initiatieven op dat vlak zouden ontwikkelen of op zijn minst gegevens zouden uitwisselen.

Actie 13 - In kaart brengen van de problemen en mogelijke oplossingen genereren rond de grensoverschrijdende invordering van fiscale en sociale zekerheidsschulden en de grensoverschrijdende inning van administratieve boetes

De Hoge Raad vindt de grensoverschrijdende invordering van fiscale en sociale schulden zeer belangrijk. Niet alleen zal men de schulden dan daadwerkelijk betaald krijgen maar die invordering heeft ook een sterk ontradend en dus preventief effect. Hij vraagt dan ook dat daar snel concreet werk van wordt gemaakt.

Het afsluiten van bilaterale sociale zekerheidsakkoorden, waarnaar bij deze actie verwezen wordt, moet volgens de Hoge Raad dan zeker ook als een (afzonderlijke) actie in dit actieplan worden opgenomen.

2. Strategische doelstelling: Het waarborgen van het concurrentievermogen van onze bedrijven en daarmee het garanderen van eerlijke concurrentie

De Hoge Raad begrijpt dat, gezien de regering in lopende zaken is, er voor deze doelstelling nu geen beleidsacties kunnen bepaald worden. Hij vraagt wel dat zodra er een nieuwe regering is, men deze erg belangrijke doelstelling alsnog vertaalt in beleidsacties en men niet tot het volgende actieplan wacht om deze op te nemen.

3. Strategische doelstelling: Een inclusieve arbeidsmarkt creëren die de veiligheid en de gezondheid op het werk garandeert voor alle werknemers

Actie 19: Misbruik inzake uitzendarbeid

Voor de vleessector bleek, uit de feedback van ondernemingen naar aanleiding van sociale inspecties, dat contractuele bepalingen in bepaalde gevallen (door gebrekkige formuleringen in overeenkomsten etc.) een aanwijzing kunnen inhouden van interimarbeid. Daarom is het aangewezen ondernemingen voor te lichten over het verschil tussen onderaanneming/detachering en interimarbeid, aangezien die kennis op vandaag ontbreekt bij bepaalde, voornamelijk kleinere, ondernemingen.

4. Strategische doelstelling: Versterking van de inspectiediensten om te zorgen voor een grotere capaciteit om op te treden en een grotere slagkracht

Actie 20: Het opstellen en implementeren van een jaarlijks opleidings- en vormingsplan

Ook verschillende sectoren zijn vragende partij om de kennis van de werkgevers en het personeel te vergroten door informatiesessies te organiseren.

Actie 27 - Gemeenschappelijke controles binnen de sector van de koerierdiensten (pakjes)

De Hoge Raad heeft zich in eerdere adviezen⁴ altijd tegen de zogenaamde pakjeswet verzet. Nu die pakjeswet er is, blijkt die zoals de Hoge Raad voorspeld had onuitvoerbaar. De Hoge Raad

⁴ HRZKMO advies nr. 876 van 4 april 2022 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 17 mei 2022) over het voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 5 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten om te voorzien in een percentage werknemers in loondienst in de sector van de pakketbezorging in België (online raadpleegbaar via deze [link](#)); HRZKMO advies nr. 897 van 1 maart 2023 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 24 april 2023) over het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de

vraagt dan ook van de inspectiediensten een zeer pragmatische benadering in afwachting van een wettelijke bijsturing.

Actie 29 - Aantal vooropgestelde sectorale controles in het kader van de SIOD-acties

Wat de bouw sector betreft, dient opgemerkt te worden dat de normale werkuren reeds jaren geleden werden uitgebreid tot 19u., terwijl in het ontwerp van actieplan nog 18u. staat.

De vleessector wijst er op dat 50 controles voor hun sector niet veel lijken maar dat wel zijn. Paritair comité nr. 118 telt namelijk slechts een 400-tal werkgevers. De sector vraagt dan ook het aantal controles in een eerste fase met 25% te verminderen, zeker als die controles door datamining kunnen worden vervangen. De controles zouden ook betrekking moeten hebben op paritair comité nr. 118 en niet op paritair comité nr. 119. Op dat laatste paritair comité is overigens het Plan Eerlijke Concurrentie voor de vleessector ook niet van toepassing.

Bij de laatste verregaande taxihervormingen in Vlaanderen en Brussel is de vergunning en exploitatievorm ‘Verhuur van voertuigen met bestuurder (VVB)’ afgeschaft. In Wallonië zal eenzelfde wijziging spoedig in voege treden. De vroegere bedrijven onder VVB-vergunning die voor de platformen werkten, werken ondertussen onder de nieuwe exploitatievorm “Straattaxi” die in de drie gewesten het daglicht zag. Alle taxi’s (standplaatstaxi’s met taximeter en taxilight, alsook straattaxi’s) kunnen in de drie gewesten voor de onlineplatformen werken. De exploitatievorm VVB is verdwenen. De Hoge Raad vraagt dan ook de tekst bij actie 29 die betrekking heeft op de taxi’s als volgt aan te passen:

- *Hierbij worden zowel de onlineplatformen beoogd als de taxibedrijven (straattaxi’s en standplaatstaxi’s);*
- *Ten minste 10 controles gebeuren op de chauffeurs/taxibedrijven onder vergunning of exploitatievorm “Straattaxi”, die werken voor platformen in ruime zin, met een focus op zelfstandigen (controle sociale wetgeving).*

Voor de schoonheidssector worden 100 controles voorzien met bijzondere aandacht voor de nagelstudio’s. Ook in actie 24 “Controles in de grootsteden (inclusief mensenhandel)” wordt er op gewezen dat nagelstudio’s specifieke aandacht vereisen. Ook vanuit schoonheidssector zelf bestaat zeker die vraag om de nagelstudio’s strenger te controleren. De Hoge Raad vraagt wel dat die controles gericht zouden gebeuren en dat de schoonheidszorg die niets met die malafide nagelstudio’s te maken heeft, daardoor niet gehinderd wordt.

Tot slot vragen de ondernemers uit de huisdierensector dat er ook aandacht zou zijn voor hun sector. Zij worden namelijk geconfronteerd met zwartwerk en verkopen via sociale media.

Actie 37 - Gemeenschappelijke onderzoeken en controles binnen de deeleconomie

De Hoge Raad vindt dit een erg belangrijke actie en onderstreept eveneens de noodzaak van de gegevensuitwisseling waarop bij deze actie gewezen wordt.

postdiensten met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de pakjesbezorgers (online raadpleegbaar via deze [link](#))

Actie 38 - Gemeenschappelijke onderzoeken en controles op digitale platformen die opdrachten geven

In een eerder advies⁵ verzette de Hoge Raad zich tegen de invoering van afzonderlijke criteria voor de beoordeling van de arbeidsrelatie in de platformeconomie. Een goede toepassing van de algemene criteria van de arbeidsrelatiewet laat namelijk beter toe rekening te houden met de grote verscheidenheid aan platformen en situaties. Door specifieke criteria op te stellen met het oog op enkele grote platformen waar zich problemen stellen, zal men het werk van heel veel andere bestaande en toekomstige platformen en platformwerkers nodeloos onmogelijk of moeilijker maken. De wet van 3 november 2022 neigt te sterk naar een beoordeling als werknemer en vertoont nog heel wat hiaten en onduidelijkheden. De Hoge Raad was ook geen voorstander van de invoering van een verplichte arbeidsongevallenverzekering voor zelfstandige platformwerkers⁶. Daarom vraagt de Hoge Raad nu dan ook bij de onderzoeken en controles gericht en voorzichtig te werk te gaan. De Hoge Raad is zeker vragende partij om sociale en fiscale fraude via de deel- en platformeconomie aan te pakken aangezien die tot oneerlijke concurrentie voor de kmo's leidt. Anderzijds wil hij niet dat zelfstandigen die via platformen werken en correct hun fiscale en sociale bijdragen betalen, dat niet meer zouden kunnen of dat zij met extra administratieve lasten geconfronteerd zouden worden.

5. Strategische doelstelling: Vereenvoudiging van de administratie (met inbegrip van de digitalisering), de wetgeving en verbetering van de informatie om de transparantie te vergroten, onbedoelde onregelmatigheden te voorkomen en social engineering te bestrijden

De Hoge Raad onderstreept het grote belang van deze strategische doelstelling en vraagt dat de volgende regering daar dringend en daadwerkelijk werk van maakt.

6. Strategische doelstelling: Verhogen van het risico om gepakt te worden en verbeteren van de effectiviteit van de sancties

De Hoge Raad vraagt bijzondere aandacht voor deze strategische doelstelling en de verschillende operationele doelstellingen en acties die er onder vallen. Gegevensuitwisseling tussen Belgische overheidsdiensten maar zeker ook grensoverschrijdend, datamatching en datamining en ook het gebruik van andere technologieën zoals AI, en een risicogebaseerde aanpak laten toe op een efficiënte wijze gerichte controles uit te voeren.

Actie 61 - Het ontwikkelen van een Multi Annual National Control Plan (MANCP) voor de Arbeidsinspectie (TSW en TWW)

De Hoge Raad is dus zeker voorstander van een risicogebaseerde aanpak maar vraagt wel het waakzaamheidsprogramma met een open vizier aan te vangen. Gezien de krapte op de arbeidsmarkt, komen onderaanneming en detachering nu misschien ook in sectoren voor die men daar vroeger niet mee associeerde en die niet over systemen zoals Checkinetwork beschikken waardoor het moeilijker is zich daar een goed beeld te vormen.

⁵ HRZKMO advies nr. 880 van 17 mei 2022 over hoofdstuk 4 "Platformeconomie" van het voorontwerp van wet houdende diverse arbeidsbepalingen (online raadpleegbaar via deze [link](#))

⁶ HRZKMO advies nr. 900 van 18 april 2023 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 24 april 2023) inzake het opstellen van een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de arbeidsongevallenverzekering voor zelfstandigen werkzaam voor opdrachtgevende platformen (online raadpleegbaar via deze [link](#))

7. Strategische doelstelling: Het voorkomen van sociale fraude

7.2 Operationele Doelstelling: De sectorale aanpak voortzetten en inzetten op het actualiseren van de bestaande afspraken en het verruimen van de preventieve tools

Aangezien de Hoge Raad pleit voor de intensifiëring en uitbreiding van de sectorale aanpak en de samenwerking met de sectorale, sociale partners, steunt hij dus alleszins deze operationele doelstelling en de bijhorende acties.

BESLUIT

De Hoge Raad steunt de strijd tegen sociale fraude. In dit advies herhaalt hij zijn belangrijkste standpunten inzake sociale fraudebestrijding. Deze standpunten krijgen meer en meer weerklank, ook in het voorliggend ontwerp van actieplan. Hij is er dan ook van overtuigd dat dit actieplan aan die strijd tegen sociale fraude zal bijdragen. Er is echter nog een lange weg te gaan, zeker op het vlak van de daadwerkelijke toepassing op het terrein. De Hoge Raad vraagt ook een aantal problemen en aandachtspunten die nog niet in het ontwerp van actieplan voorkomen, er alsnog in op te nemen. Daarnaast formuleert hij bij een aantal doelstellingen en acties ook specifieke opmerkingen.
