

N Administratieve vereenvoudiging A2
MH/EDJ/AS
839-2020

Brussel, 9 december 2020

ADVIES

over

DE FISCALE ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

(goedgekeurd door het bureau op 20 oktober 2020,
bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 9 december 2020)

Fiscale administratieve vereenvoudiging - voorstellen

Het Regeerakkoord voorziet dat er maatregelen zullen worden genomen om de administratieve lasten voor ondernemingen te vereenvoudigen en te verlichten.

De Hoge Raad beveelt in samenwerking met het Institute for Tax Advisors and Accountants (ITAA) in deze nota voorstellen aan die leiden tot fiscale administratieve vereenvoudiging met het oog op de vermindering van de fiscale lasten die op de kleine en middelgrote ondernemingen en de beroepsbeoefenaars wegen.

Zowel de Hoge Raad als het ITAA verheugen zich op de verdere inspanningen die door deze Regering in het kader van de administratieve vereenvoudiging verricht zullen worden.

I. HET UITBOUWEN VAN EEN TOEGANKELIJKER EN EENVOUDIGER FISCAAL SYSTEEM

De Hoge Raad heeft in zijn memorandum¹ over de kmo-speerpunten voor het federaal en Europees beleid reeds algemene richtlijnen voorgesteld ter vereenvoudiging van de administratieve lasten en betere regelgeving voor ondernemingen. Daarnaast werden er ook principes neergeschreven om een toegankelijker en eenvoudiger fiscaal systeem te creëren. Volgende punten kunnen onder meer bijdragen tot een effectievere en efficiëntere werking van het fiscaal systeem:

- De deconcentratie van de Dienst Voorafgaandelijke Beslissingen door lokale rulingcommissies in te voeren.
- Het basisprincipe van de “goede trouw” invoeren doorheen de regelgeving. Het boetebeleid inzake de btw-boeten kan daarbij als uitgangspunt genomen worden.
- Een goede bereikbaarheid van de administratieve diensten die verder inzetten op hedendaagse technologie (vb. chatbots) en op expertise van het centraal informatiepunt.
- Het uitbrengen van bevattelijke circulaire's en het overzichtelijk integreren van de fiscale onderwerpen (in de zin van handleidingen zoals de btw-handleiding die gestructureerd is aan de hand van thema's).
- Het rechtszekerheidsprincipe beter naleven. Dit door onder meer een betere communicatie te implementeren in de processen, waarbij de interprofessionele en belanghebbende beroepsorganisaties meer betrokken worden en tijdig geïnformeerd worden bij het bekend maken van de belastingsregels en incidenten met e-services en het elektronisch toegankelijk stellen van de beslissingen van de centrale diensten.

II. SAMENWERKING TUSSEN DE FOD FINANCIËN EN DE ECONOMISCHE BEROEPSBEOEFENAARS

- Het eveneens per e-mail versturen, aan de economische beroepsbeoefenaar, lid van een erkend Instituut, van alle documenten die aan de belastingplichtige worden meegedeeld: oproepingen voor een controle, informatieverzoeken, kennisgevingen van wijzigingen / btw-reglementering, aanslag van ambtswege, ...

- Het creëren van een elektronisch portaal voor alle officiële communicatie met de FOD Financiën (zoals het indienen van een klacht; procedure van aanslag van ambtswege; aanvraag tot wijziging van het btw-nummer...).

¹ Advies HRZKMO nr. [807-2019](#), “Memorandum : kmo-speerpunten voor het federaal en Europees beleid”.

Doelstellingen:

- Onmiddellijk een ontvangstbevestiging krijgen
- Bevestiging dat de communicatie automatisch bij de juiste ambtenaar terechtkomt
- Communicatie van de FOD Financiën altijd rechtstreeks naar de gevolmachtigde

- Wanneer de FOD Financiën vaststelt dat een btw-aangifte niet werd ingediend of een fout bevat, zou het efficiënter zijn om dit te melden of hiervan kennis te geven aan het accountantskantoor dat normaal de aangifte invult (in de plaats van een aangetekende brief naar de cliënt te versturen). Men kan een eventuele fout op die manier onmiddellijk rechtzetten. Het elektronische adres van het accountantskantoor dat de aangifte heeft ingevuld, is in de aangifte opgenomen.

- Sommige belastingkantoren brengen de economische beroepsbeoefenaar telefonisch op de hoogte - vóór het verstrijken van de termijn- als een intracommunautaire listing of btw-listing nog niet werd ingediend. Men is bijzonder enthousiast over dit initiatief. Hierdoor kunnen ook de economische beroepsbeoefenaars hun cliënten aansporen om tijdig mee te werken en om problemen te vermijden. Soms worden echter berichten verstuurd om aan te geven dat men een betaling -zelfs voor een klein bedrag- moet uitvoeren binnen 48 uur (soms zelfs tijdens jaarlijkse verloven of verlengde weekends wanneer niemand in de ruimten van de onderneming aanwezig is). De tool Intervat - die op zich een goede tool is - zou in staat moeten zijn om aan dit probleem het hoofd te bieden en zou het mogelijk moeten maken om vroeger in de tijd herinneringen te versturen dan 48 uur vóór het verstrijken van de termijn.

III. UNIEK MANDAAT

- Het creëren van een uniek en gecentraliseerd mandaat voor de economische beroepsbeoefenaars, waardoor ze toegang zouden hebben tot alle documenten van de cliënten in MyMinfin en tot de andere toekomstige applicaties van de FOD Financiën.

Momenteel is de toekenning van elektronische mandaten en volmachten op een zodanige wijze verdeeld tussen verschillende domeinen, dat die moeilijk te beheren valt: RSZ en sociale zekerheid, vennootschapsbelasting, personenbelasting, btw, UBO, KBO, sociaal secretariaat, sociale zekerheid voor zelfstandigen, ...

- Om te vermijden dat men de cliënten telkens opnieuw een nieuw mandaat moet laten ondertekenen, zou het mandaat voor de economische beroepsbeoefenaars automatisch geactiveerd worden voor:

- De natuurlijke personen waarvoor ze al een mandaat voor TAX-ON-WEB hebben
- De ondernemingen waarvoor ze al een mandaat voor TAX-ON-WEB, BIZTAX, btw of UBO hebben.

IV. APPLICATIES VAN DE FOD FINANCIËN

- Het krijgen van eenzelfde toegangsprocedure tot alle applicaties van de FOD Financiën.

Tot dusver moet men zich voor elke applicatie van de FOD Financiën afzonderlijk aanmelden: tax-on-web, intervat, belcotax-on-web, ...

Een nuttige vereenvoudiging zou erin bestaan om hiervan een enkele pagina te maken met eenzelfde login: de FOD Financiën online, en vanaf die pagina zouden de economische beroepsbeoefenaars de verschillende applicaties kunnen kiezen met duidelijke knoppen en ook van de ene pagina naar de andere gaan zonder dat ze moeten afmelden voor de ene alvorens ze zich kunnen aanmelden voor de andere.

- Voorzien in een toegangssysteem waardoor meerdere werknemers van een onderneming dezelfde rechten zouden hebben/dezelfde zaken zouden zien (als een werknemer is begonnen met het invullen van de aangifte Ven.B., zou een andere werknemer die moeten kunnen voortzetten). Deze toegang zou geldig moeten zijn voor een of meerdere vennootschappen (doorgaans beheert een intern accountant, net zoals een externe, een groot aantal vennootschappen).

Er zou idealiter een enkele toegang zijn die een boordtabel toont met wat per onderneming al werd ingevuld / wat er al werd begonnen, maar nog moet worden afgewerkt / wat nog moet worden ingevuld met de vervaldata en die het mogelijk maakt om alles te doen (btw, aangifte in de PB, ...) en alles te zien (toestand btw, aangifte en toestand Ven.B...) zonder zich opnieuw te moeten aanmelden. Wanneer een werknemer afwezig is (bijvoorbeeld wegens ziekte), kan een andere werknemer aan wie men heeft gevraagd om in te springen, op die manier, als hij zich aanmeldt, exact zien wat er al is gedaan, wat er lopende is en wat er nog moet gedaan worden.

- Uitbreidingen van de informatie die op MyMinFin beschikbaar is en die door de beroepsbeoefenaars kan worden geraadpleegd, onder meer:

- Het volledige btw-dossier, het Biztax-dossier, het UBO-register (zelfs als het de cliënt is die dit zelf heeft ingevuld), geschillen, achterstallen, het saldo van de reeds uitgevoerde voorafbetalingen, de fiscale aangiften (zelfs die welke rechtstreeks door de cliënt werden ingediend), ...
- Alle correspondentie over de bedrijfsvoorheffing, de btw, de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, ...
- Wijzigingsbericht, kennisgeving van aanslag van ambtswege, ...
- Uitwisseling van brieven in het kader van het beslag op fiscale tegoeden

- Omdat men niet langer toegang heeft tot Belcotax met een certificaat, moet men steeds een identiteitskaart gebruiken. Dit verzwaart nodeloos de formaliteiten. Bovendien is de website van Belcotax niet gebruiksvriendelijk. Het is enorm complex om een belastingaangifte in te dienen (uploaden van de aangifte, overgang naar het manuele invullen, lange termijn tussen de indiening en de raadpleging).

V. DIGITALISERING

- In de context van de alsmaar groeiende digitalisering, zou het efficiënter zijn dat de papieren versie niet langer moet worden bewaard wanneer een document wordt ontvangen en in een pdf wordt verwerkt. Momenteel brengt dit dubbel zoveel administratie voor de onderneming met zich mee.

- De mogelijkheid bieden om op digitale wijze zich bij de btw-administratie te identificeren, wijzigingen aan te vragen en btw-inschrijving te schrappen.

- Publicaties in het Belgisch Staatsblad: de formulieren 1 en 2 keren geregeld terug naar de economische beroepsbeoefenaars omdat er informatie ontbreekt. Zou het niet mogelijk kunnen zijn om op digitale wijze met onmiddellijke validatie tot publicatie in het Belgisch Staatsblad over te gaan? Deze mogelijkheid bestaat al jarenlang voor de notarissen.

- Het creëren van een uniform en gebruiksvriendelijk systeem voor digitaal ondertekenen (Integratie van de applicatie Itsme op nog meer platformen).

- Het opheffen van de volmachtaanvragen in papieren vorm bij een fiscale controle.

VI. HET CREËREN VAN EEN ALGEMENE BASISVRAGENLIJST

- Het creëren van een enkele algemene basisvragenlijst die ruim genoeg is om een groot deel van de nuttige door de belastingplichtige in te vullen informatie te bevatten (met een link met de Kruispuntbank van Ondernemingen). Doel: een toename van vragenlijsten vermijden met vragen die op een andere locatie al eens werden beantwoord. Dit zou tijdswinst betekenen. Op die wijze zou de vragenlijst voor de bijzondere aanvragen (investeringspremie, RSZ, ...) alleen betrekking hebben op wat nog niet in de basisvragenlijst was opgenomen.
- De vragenlijst zou toegankelijk kunnen zijn voor de sociale secretariaten die er documenten aan zouden kunnen toevoegen (kwartaalaangifte van het personeel voor de RSZ of investeringssubsidies met tewerkstellingsvoorwaarden, aangiften over personeelsverhoging...). De economische beroepsbeoefenaar zou er ook fiscale of andere documenten aan kunnen toevoegen met het akkoord van zijn cliënt.

VII. UBO-REGISTER

- Standaard erin voorzien dat het UBO-register zich zelfstandig bijwerkt op basis van ontslagen, benoemingen, die in de KBO worden opgenomen.

VIII. FORMALITEITEN VERBONDEN AAN DE OPRICHTING VAN EEN VENNOOTSCHAP EN AAN DE WIJZIGINGEN TIJDENS DE LEVENSDUUR VAN DE VENNOOTSCHAP

- Het vereenvoudigen van de procedure tot oprichting van een vennootschap. Momenteel is het volgende vereist: een inschrijving bij de KBO + identificatie bij de BTW + publicatie in het Belgisch Staatsblad + vennootschapsbijdrage + UBO-register en verschillende keren dezelfde informatie verstrekken... Zou het niet mogelijk zijn om in één formulier en één unieke kostprijs te voorzien voor al deze administratieve stappen, zonder dat men langs verschillende kanalen moet gaan?
- Hetzelfde verzoek geldt voor de vereenvoudiging van de wijzigingen tijdens de levensduur van de onderneming die momenteel ook langs verschillende kanalen verlopen (verandering van zetel, voorstel tot fusie en splitsing, adreswijziging 604B bij de btw...).
- Instructies aan de griffiers van de ondernemingsrechtbanken zodat ze al hun opmerkingen op de formulieren 1 en 2 in één keer meedelen.
- Gelijktijdige inschrijving in de KBO en bij de btw-administratie, met een enkel formulier en een unieke kostprijs.

IX. FISCALE AANGIFTEN: ALGEMEENHEDEN

- Een praktisch synthesescherm bieden via de FOD Financiën zodat men de toestand van alle aangiften kan opvolgen (ingediend / klaar/ te ondertekenen, ...).
- De economische beroepsbeoefenaars per elektronische post een kopie bezorgen van het aanslagbiljet voor de ingediende aangiften.
- Alle verschillende termijnen voor het indienen van de bestanden en fiscale aangiften in overeenstemming brengen. Momenteel moeten bepaalde bestanden uiterlijk op 31 maart worden ingediend en andere op 30 juni. De termijn voor de aangiften in de personenbelasting en in de vennootschapsbelasting verandert voortdurend. Waarom zou men de datum van 31 juli niet als termijn nemen voor alle bestanden en de datum van 30 november voor alle fiscale aangiften?

X. BTW

- Vereenvoudiging procedure vermindering btw-percentages voor renovatiewerken aan gebouwen ouder dan 10 jaar. Bij de verbouwing van een woning van ouder dan tien jaar kan de bouwheer genieten van een btw-vermindering van 21% naar 6%. Daarvoor moet de bouwheer aan de aannemer een attest overhandigen met vermelding van de definitieve bestemming van het gebouw en de datum van de eerste ingebruikname. De aannemer moet dit attest bijvoegen bij zijn boekhouding. Het attest zou kunnen worden vervangen door een vereenvoudigde procedure.
- De nieuwe btw-aangifte is gemakkelijker te ondertekenen (zonder onnodig downloaden en uploaden). De nieuwe ontvangstbevestiging geeft daarentegen geen duidelijke weergave meer van de ingediende btw-aangifte.
- Een syntheseslijst in de applicatie Intervat die de toestand van de ingediende aangiften vermeldt, zou een nuttige tool zijn.
- Wat de automatische terugbetaling van de btw betreft, zou het nuttig zijn dat het niet opgeëiste tegoed expliciet vermeld wordt.
- Een afstemming van de termijnen voor de btw-aangifte en intracommunautaire aangiften op de data van de btw-aangifte. De aangiftetermijn zou daarbij kunnen worden verlengd naar de laatste dag van de maand die volgt op het aangegeven kwartaal of de maand waarop zij betrekking heeft.
- De vermelding van alle termijnen in “aantal werkdagen”.
- Ervoor zorgen dat alle elektronische diensten bij de overheid via hetzelfde portaal worden opgestart. Doel: het aantal vereiste muisklikken tot een minimum herleiden (men moet inmiddels 10 keer “klikken” om toegang te hebben tot de aanvraag om een btw-aangifte te kunnen indienen).
- Aangiften Finprof: wanneer een collectief bestand wordt geüpload (een enkel bestand voor meerdere cliënten), ontvangen de economische beroepsbeoefenaars geen individuele aangifte die ze per cliënt kunnen registreren. Het zou ongetwijfeld praktischer zijn om hierover te kunnen beschikken.
- De mogelijkheid bieden om de formulieren 604A, 604B en 604C via internet in te dienen, in plaats van papieren formulieren te vragen. Het platform moest beschikbaar zijn sinds 01/01/2020. Vandaag is dit platform nog steeds niet beschikbaar terwijl dat wel al geruime tijd het geval is voor de sociale secretariaten.
- Het mogelijk maken dat een btw-listing onmiddellijk na de stopzetting van de activiteiten van de onderneming kan worden ingediend.

Momenteel kan de btw-listing bij het stopzetten van de activiteit pas worden ingediend nadat de stopzetting van activiteit werd verwerkt door de btw-administratie. Aangezien de beroepsbeoefenaars niet op de hoogte zijn van de datum van deze verwerking dienen ze in de praktijk het btw-overzicht verschillende keren te proberen in te dienen tot het eindelijk lukt. Dit creëert een toename van zinloos werk en verhoogt het risico dat de btw-listing wordt vergeten (wat tot boetes leidt). Zou het niet mogelijk kunnen zijn om de stopzetting van activiteiten online via Intervat in te dienen en de btw-listing onmiddellijk daarna in te dienen (eventueel met de gegevens van de investeringsherzieningen)?

- Voorstel tot uitbreiding van de veralgemeende verlegging van heffing naar alle btw-plichtigen. Dit zou de administratieve stappen vereenvoudigen en de financiële verplichtingen van de btw-plichtigen verlichten:

- Elke btw-plichtige die aan een andere btw-plichtige factureert, doet dit met verlegging van btw.
- Als dit nodig is voor een nauwgezetere controle door de administratie, dient de btw-plichtige een maandelijks of driemaandelijks listing in van de facturaties met verlegging van btw, zoals nu al wordt gedaan in de intracommunautaire regeling.
- Dit systeem zou het voordeel hebben dat er geen btw-overdrachten tussen btw-plichtigen meer hoeven plaats te vinden.

XI. PERSONENBELASTING

- Gelijke indieningstermijn voor de gevolmachtigden van de aangiften in de personenbelasting, met inbegrip van de vereenvoudigde aangiften/de forfaits.

- Door dit voorstel zouden de economische beroepsbeoefenaars minder lang online hoeven te werken om de aangiften in TAX-ON-WEB in te dienen, waardoor men de “wachtijd” van de software kan beperken: het creëren door de FOD Financiën van een bestand “tax-on-web” dat al alle vooraf ingevulde informatie zou bevatten en de mogelijkheid voor de economische beroepsbeoefenaars om dit bestand in hun eigen applicatie (bijvoorbeeld Sofisk) te lezen. Hierdoor zouden de economische beroepsbeoefenaars de belastingaangifte volledig “offline” kunnen voorbereiden en alleen een TOW-bestand hoeven te uploaden. Alleen de juiste en volledige aangifte zal vervolgens in tax-on-web worden geupload.

- Vermindering van het aantal codes van de belastingaangifte tot maximum de helft door de talrijke ‘aan te vinken hokjes’ te vervangen door algemene toepassingsregels. De fiscale aangifte zou bijvoorbeeld vereenvoudigd kunnen worden door alleen de volgende onderdelen te vermelden:

- de persoonsgegevens (kinderen ten laste, gehuwd...)
- de arbeidsinkomsten
- de inkomsten uit ziekte, werkloosheid, invaliditeit
- de onroerende inkomsten
- de roerende inkomsten
- de aftrekbare uitgaven (en dus niet de talloze verschillende codes voor de hypotheek, maar alleen één: betaalde intresten + afbetaling van de hypotheek)

- ‘Tijdig’ gecommuniceerde wetgeving naar het voorbeeld van Nederland waarbij in september ‘y’ (Prinsjesdag), het fiscale systeem al gekend is voor het jaar ‘y + 1’. In België kan vanaf 31.12.’y’, het jaar van de fiscale regeling ‘y’ al gekend zijn, maar de interpretaties volgen pas halverwege ‘y + 1’. België loopt dus een jaar achter op zijn noorderburen.

- De debet- en creditintresten berekenen op de voorafbetalingen per dag en niet per kwartaal.

XII. VENNOOTSCHAPSBELASTING

- Het vereenvoudigen van de fiscaliteit van voertuigen en de toepasselijke wetgeving minder vaak aanpassen. Door de voortdurende veranderingen kan men de gegevens niet meer efficiënt verwerken. Dit leidt tot overmatige belasting van de accountantskantoren.

- In het kader van de fiscale hervorming zijn de kosten voortaan alleen aftrekbaar naar evenredigheid van het gedeelte van de kosten die op het belastbare tijdperk betrekking hebben. Was het de bedoeling van de wetgever om, daar waar deze het heeft over fiscale vereenvoudiging, de belastingplichtigen te verplichten om kleine bedragen per uur op te splitsen? Dient men bijvoorbeeld met betrekking tot de verkeersbelasting voor bedrijfsvoertuigen die zich nog steeds over twee boekjaren uitstrekt en die een klein bedrag voorstelt (80 euro per jaar), de kosten per boekjaar op te splitsen? Is het niet mogelijk om een bedrag te bepalen dat niet onder deze maatregel zou vallen?

XIII. RSZ EN BEDRIJFSVOORHEFFING

- Voorzien in een online rekening om de toestand van de betalingen rechtstreeks te kunnen raadplegen.

XIV. ROERENDE VOORHEFFING

- Duidelijke vermelding op het ontvangstbewijs van de betalingsgegevens en van de betalingstermijn.

XV. BELASTING TOT VERGOEDING VAN DE SUCCESSIERECHTEN

- Standaard de belasting tot vergoeding van de successierechten in de aangifte van de rechtspersonenbelasting opnemen (en tegelijkertijd de spontane aangifte behouden voor de structuren die niet aan de rechtspersonenbelasting onderworpen zijn).

XVI. VOORAFBETALINGEN

- De termijnen voor de voorafbetalingen afstemmen op die van de btw.

XVII. FISCALE SCHULDEN

- Het creëren van een centraal rekeningnummer voor fiscale schulden of ten minste één nummer voor elk type belasting (btw, vennootschapsbelasting) en werken met structurele mededelingen in plaats van verschillende rekeningnummers.

- Afschaffing van het beginsel van de inning via het kohier. De presentatie van de fiscale aangifte zou onmiddellijk een structurele mededeling van de betaling moeten genereren.

XVIII. DOUANE EN ACCIJNZEN

- Vereenvoudiging van de huidige procedure voor de bijbetaling van accijnzen op petroleumproducten (bijv. wanneer gasolie-verwarming wordt aangewend voor industriële en commerciële toepassingen is een aanvullende accijns verschuldigd).